



**Státní správa musí fungovat  
efektivně.**

**To znamená rychle, kvalitně a  
s vynaložením přiměřených  
nákladů.**

# NOVELA SLUŽEBNÍHO ZÁKONA

## Case study



**Lobbio**

# ÚVOD

Chceme stát, který občany i občanky bere jako své partnery a vychází jim vstříc - od jednoduché komunikace po přívětivý a proaktivní přístup. To znamená státní správu, která zvládne všechny výzvy 21. století. Proto je změna služebního zákona nezbytná pro efektivnější a flexibilnější státní správu, která nepodléhá politickým tlakům.

“Českou státní službu dlouhodobě trápí mnoho problémů. Jedním z největších jsou omezené možnosti odborného kariérního růstu, nedostatečná ochrana úředníků před politickými tlaky a také zbytečná byrokracie, které podléhají i zcela jednoduché procesy. To všechno novela pomáhá řešit.”



Iveta Kvardová  
právníčka Lobbio

# PRŮBĚH A REALIZACE



Tým expertů a expertek, který dnes tvoří základ Lobbio, společně s dalšími odborníky přispěli k tomu, aby byly do návrhu zapracovány zásadní změny vedoucí k efektivnější a nezávislé státní správě.



Česko přijalo první služební zákon už v roce 2002 pod tlakem EU, ale jeho účinnost byla opakovaně odkládána. Nakonec byl ve spěchu a zmatku přijat nový kompromisní návrh v roce 2014, aby země mohla čerpat ze strukturálních fondů EU. Zákon byl od začátku nedokonalý, trpěl řadou problémů a od té doby je neustále upravován, často však v rozporu s původním smyslem.



KPMG na poptávku státu vypracovala zprávu z ex post hodnocení dopadů regulace (RIA), kde upozornila na nedostatky ve služebním zákoně.



Organizace Aspen Institute Central Europe, České priority, Česko.Digital, Hlídač státu, Nadace OSF a Rekonstrukce státu ve společné deklaraci upozornily na neúspěšný stav české státní správy a vybídly nastupující vládu, aby si její modernizaci zařadila mezi klíčové priority chystaného programového prohlášení, sestavila potřebné expertní týmy a transformaci urychleně odstartovala. Deklaraci podpořily dvě desítky osobností, expertů, akademiků a podnikatelů a jedenáct dalších organizací.



- Náměstek ministra vnitra pro státní službu, tzv. “superúředník”, přichází v druhé polovině roku 2022 s návrhem modernizace státní služby jako podkladem pro zásadní reformu.
- Koalice na konci roku 2022 po rok trvajících debatách uvnitř koalice bez zapojení externích pohledů schvaluje “malou” novelu služebního zákona, kde provádí dílčí změny, čímž ztratila cenný čas potřebný pro rozsáhlejší strukturální reformu.



- Teprve v průběhu roku 2023 začínají práce na přípravě velké novely, které vychází z návrhu modernizace.
- K přípravě Ministerstvo vnitra přizvalo neziskové organizace, které zprostředkovaly externí expertní pohledy.
- Ministerstvo vnitra předložilo návrh komplexní reformy služebního zákona na konci roku 2023, která přináší větší flexibilitu, efektivitu i politickou nezávislost státní správy. Nicméně zůstaly nevyřešeny zásadní oblasti, jako je špatně nastavený a neflexibilní systém řízení a organizace státní správy a reforma odměňování.



## Zákon prošel druhým čtením ve Sněmovně

### **25. 10. 2024 byla schválena novela služebního zákona ve třetím čtení**

- Odborníci s titulem ze zahraničí se snadněji dostanou do státní služby.
- Nejvyšší úředníci budou lépe chráněni před politickými tlaky.
- Experti mohou kariérně růst, aniž by museli zastávat manažerské posty.
- Superúředník bude pod Úřadem vlády, což zlepší koordinaci státní správy.
- A mnoho dalších změn

# CO STÁTNÍ SLUŽBĚ JEŠTĚ STÁLE CHYBÍ?

Zavedení funkčního systému efektivního řízení – ministerstva potřebují manažery, kteří budou schopni koordinovat jejich každodenní činnost a zajistit plnění vládních priorit.

Konkurenceschopné platy pro státní úředníky – systém musí reflektovat realitu na pracovním trhu a umožnit státní správě udržet si špičkové odborníky.

Centralizace klíčových služeb – zřízení kompetenčních center pro sdílení know-how a expertízy napříč úřady, aby státní správa fungovala jednotně a efektivně.

# ZÁVĚR A VÝHLED DO BUDOUCNA:

„Jsme moc rádi, že Poslanecká sněmovna zákon schválila, přesto nás čeká ještě kus práce, abychom zajistili, že finální podoba novely přinese skutečně efektivní a flexibilní státní správu, která bude lépe sloužit všem občanům.“

Iveta Kvardová  
právníčka Lobbio





Lobbio staví na partnerství a spolupráci s odbornými a neziskovými organizacemi.

Je **společenské téma, které Vás pálí**, potřebuje systémovou změnu a zaslouží si lobbistický zásah? Ozvěte se nám.

## Kontakt

PŘEDSEDA SPOLKU

Martin Luhan

[martin.luhan@lobbio.cz](mailto:martin.luhan@lobbio.cz)



[lobbio.cz](http://lobbio.cz)

